



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES

Maciej Berek

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2011 r.

RCL DPiO 511-156/11

RCL DPiO 542-922/11

RCL DPiO 521-57/11

Pani

Małgorzata Hirszel

Sekretarz Komitetu Rady Ministrów

W załączeniu przekazuję:

- 1) *projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów,*
- 2) *projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów,*
- 3) *projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu,*

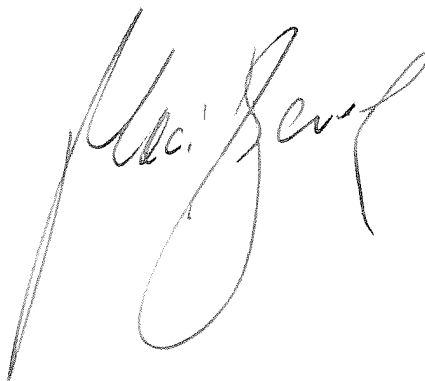
z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie na najbliższym posiedzeniu stałego komitetu Rady Ministrów.

Celem ww. projektów jest dostosowanie ich treści do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966), przewidującej zmianę w zakresie planowania prac Rządu, która polega m.in. na zastąpieniu programu prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów.

W toku uzgodnień międzyresortowych uwagi do ww. projektów zgłosili: Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Minister Finansów oraz Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Uwagi zgłoszone przez Ministra Finansów zostały uwzględnione, natomiast wątpliwości zgłoszone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Szefa

Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowe Centrum Legislacji szczegółowo wyjaśniło w pismach skierowanych do ww. podmiotów (kopie pism w załączeniu).



Załącznik:

- 1) Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów;
- 2) Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów;
- 3) Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu;
- 4) Kopia pisma do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 5) Kopia pisma do Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

pycha

*Projekt
z dnia 18 sierpnia 2011 r.*

**Uchwała Nr.../ 2011
Rady Ministrów
z dnia 2011 r.
zmieniająca uchwałę – Regulamin pracy Rady Ministrów**

Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Rada Ministrów działa na podstawie:

- 1) wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, opracowanego w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa,
- 2) wykazu prac Rady Ministrów dotyczącego innych projektów dokumentów rządowych.

2. Wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów oraz wykaz prac Rady Ministrów dotyczący innych projektów dokumentów rządowych opracowuje się na podstawie wniosków organów, o których mowa w § 6, oraz z uwzględnieniem planów pracy organów Unii Europejskiej.”;

2) w § 6 w ust. 1a pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów,”;

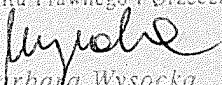
3) uchyla się § 7;

4) w § 9 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M. P. z 2002 r. Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757, z 2006 r. Nr 40, poz. 439, z 2009 r. Nr 20, poz. 246, z 2010 r. Nr 5, poz. 47 oraz z 2011 r. Nr 1, poz. 6 i Nr 50, poz. 553.

„5. Do projektu założeń projektu ustawy organ wnioskujący dołącza zgłoszenia podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także informację o kolejności wniesienia tych zgłoszeń lub informację o ich braku.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2011 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym
Departamentu Prawnego i Orzecznictwa

Barbara Wysocka

Uzasadnienie

Projektowana zmiana uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) dostosowuje treść niniejszego aktu do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966), zwanej dalej „nowelizacją ustawy lobbingowej”.

Zgodnie z nowelizacją ustawy lobbingowej Rada Ministrów prowadzi wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, który obejmuje projekty założeń projektów ustaw, projekty ustaw i projekty rozporządzeń Rady Ministrów. W kontekście powyższego koniecznym jest dokonanie odpowiednich zmian w uchwale Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zwanej dalej „uchwałą”.

Projekt przewiduje nadanie nowego brzmienia § 5 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym Rada Ministrów działa na podstawie wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, opracowanego w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz wykazu prac Rady Ministrów dotyczącego innych projektów dokumentów rządowych. Tym samym projekt zakłada, że dotychczasowy program prac legislacyjnych Rady Ministrów zostanie zastąpiony przez ww. wykaz, natomiast program prac Rady Ministrów dotyczący innych projektów dokumentów rządowych zastąpiony zostanie wykazem prac Rady Ministrów dotyczącym innych projektów dokumentów rządowych.

Ponadto projekt rezygnuje z regulacji ujętej w przepisie § 5 ust. 2, zgodnie z którą projekt planu pracy Rządu opracowuje Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Powyższe jest uzasadnione faktem, iż zgodnie z projektowanym brzmieniem § 5 ust. 1 uchwały, Rada Ministrów działa na podstawie wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów (opracowanego w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) oraz wykazu prac Rady Ministrów dotyczącego innych projektów dokumentów rządowych. W związku z powyższym na gruncie nowych przepisów plan prac Rządu nie będzie opracowywany.

Projektowana zamiana § 6 ust. 1a pkt 1 oraz uchylenie § 7 uchwały stanowi po pierwsze dostosowanie tej regulacji do zmiany w zakresie planowania prac Rządu przewidywanej nowelizacją ustawy lobbingowej, po drugie zapewnia spójność z zaproponowanym w projekcie nowym brzmieniem § 5 uchwały. Uchylenie § 7 uzasadnione jest istotą wykazu

prac legislacyjnych Rady Ministrów, jako zestawienia o charakterze ciągłym, na którym opierać się będzie całościowe planowanie prac Rządu. Przepis § 7 w dotychczasowym brzmieniu zakładał obowiązek zawiadomienia Prezesa Rady Ministrów przez organ wnioskujący o zamiarze podjęcia inicjatywy opracowania indywidualnie określonego projektu dokumentu rządowego. Na gruncie projektowanych regulacji podjęcie prac nad projektem dokumentu rządowego nie jest możliwe przed umieszczeniem projektu w wykazie. W związku z faktem, iż wykaz kształtowany jest na podstawie wniosków organów wnioskujących, nakładanie na te organy obowiązku dodatkowego zawiadamiania Prezesa Rady Ministrów o zamiarze podjęcia inicjatywy opracowania indywidualnie określonego projektu dokumentu rządowego, umieszczonego już w wykazie, nie jest zasadne.

Ponadto, w projektowanej uchwale przewiduje się dodanie ust. 5 w § 9, stanowiącego, iż do projektu założeń projektu ustawy organ wnioskujący dołącza zgłoszenia podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także informację o kolejności wniesienia tych zgłoszeń lub informację o ich braku. Wprowadzenie wskazanej wyżej regulacji podyktowane zostało faktem, iż nowelizacja ustawy lobbingowej przewiduje możliwość zgłaszania zainteresowania pracami nie tylko nad projektem ustawy, czy projektem rozporządzenia, ale również nad projektem założeń projektu ustawy, zgodnie z – nadanym tą nowelizacją – brzmieniem art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

W projektowanej uchwale wskazano, iż wejdzie ona w życie z dniem 1 września 2011 r. z uwagi na przewidywany termin wejścia w życie nowelizacji ustawy lobbingowej.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana uchwała nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Cel projektowanej uchwały

Celem projektowanej uchwały jest dostosowanie jej treści do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966), przewidującej zmianę w zakresie planowania prac Rządu, która polega m.in. na zastąpieniu programu prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów.

II. Podmioty, na które oddziałuje projektowana uchwała

Projektowana uchwała oddziaływać będzie na organy administracji rządowej biorące udział w przygotowywaniu i uzgadnianiu projektów dokumentów rządowych.

III. Wyniki konsultacji społecznych

Projektowana uchwała nie wymaga konsultacji społecznych.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej uchwały nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na rynek pracy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt
z dnia 18 sierpnia 2011 r.

ZARZĄDZENIE Nr
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2011 r.

zmieniające zarządzenie w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W zarządzeniu nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (M. P. Nr 99, poz. 1171) w § 5 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) informację o pozycji projektu dokumentu rządowego w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów albo w wykazie prac Rady Ministrów dotyczącym innych projektów dokumentów rządowych oraz o terminie planowanego przyjęcia tego projektu przez Radę Ministrów, jeżeli termin został określony;”.

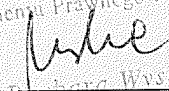
§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2011 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Donald Tusk

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego i Orzecznictwa


Barbara Wesołka

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 169, poz. 1414 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 170, poz. 1217 i Nr 220, poz. 1600, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 161, poz. 1277, z 2010 r. Nr 57, poz. 354 oraz z 2011 r. Nr 117, poz. 676.

Uzasadnienie

Projektowana zmiana zarządzenia Nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (M. P. Nr 99, poz. 1171) dostosowuje treść niniejszego aktu do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966), zwanej dalej „nowelizacją ustawy lobbingowej”.

Zauważyć należy, iż nowelizacja ustawy lobbingowej zmierza do zwiększenia przejrzystości i ciągłości prac legislacyjnych podejmowanych przez Radę Ministrów, tym samym obowiązujący dotychczas program prac legislacyjnych Rady Ministrów zastąpiono wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów, tj. dokumentem o charakterze ciągłym. Powyższa konstrukcja umożliwi prowadzenie jednego wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów przez całą kadencję Rządu, nadając mu charakter długoterminowego planowania działań legislacyjnych. Nowelizacja ustawy lobbingowej przewiduje także odpowiednio obowiązek prowadzenia wykazów prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów.

W kontekście powyższego uzasadnione stało się wprowadzenie odpowiedniej zmiany w zarządzeniu Nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (M. P. Nr 99, poz. 1171), zwanym dalej „zarządzeniem”. Zmiana ta polega na zastąpieniu dotychczasowego obowiązku – określonego w § 5 ust. 2 pkt 2 zarządzenia – dołączania do projektu dokumentu rządowego informacji o pozycji dokumentu w planie pracy Rządu bądź Wykazie dokumentów procedowanych bezterminowo bądź kopii zgody Zespołu ds. Programowania prac Rządu na procedowanie dokumentu poza tym planem, bądź informacji o obowiązku przygotowania projektu dokumentu, analogicznym obowiązkiem informowania o umieszczeniu projektu dokumentu rządowego w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów albo wykazie prac Rady Ministrów dotyczącym innych projektów dokumentów rządowych oraz o terminie planowanego przyjęcia tego projektu przez Radę Ministrów, jeżeli termin został określony.

Proponowana wyżej zmiana brzmienia § 5 ust. 2 pkt 2 zarządzenia jest konieczna z uwagi na zmianę ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa w zakresie planowania prac Rządu – zastąpienie programu prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów. Ponadto za projektowaną zmianą zarządzenia przemawia również fakt, iż obowiązujący stan prawny, zgodnie z którym plan prac Rządu obejmuje zarówno programy prac legislacyjnych Rady Ministrów dotyczące projektów ustaw oraz projektów rozporządzeń Rady Ministrów, opracowane w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, jak również program prac Rady Ministrów

dotyczący innych projektów dokumentów rządowych, także zostanie dostosowany do nowelizacji ustawy lobbingowej. Zatem właściwym jest uwzględnienie w treści zarządzenia zarówno wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, jak i wykazu prac Rady Ministrów dotyczącego innych projektów dokumentów rządowych.

W projektowanym zarządzeniu wskazano, iż wejdzie ono w życie z dniem 1 września 2011 r. z uwagi na przewidywany termin wejścia w życie nowelizacji ustawy lobbingowej.

Projekt zarządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane zarządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt zarządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Cel projektowanego zarządzenia

Celem projektowanego zarządzenia jest dostosowanie jego treści do rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, przewidującej zmianę w zakresie planowania prac Rządu, która polega m.in. na zastąpieniu programu prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów.

II. Podmioty, na które oddziałuje projektowane zarządzenie

Projektowane zarządzenie oddziaływać będzie na organy administracji rządowej biorące udział w przygotowywaniu i uzgadnianiu projektów dokumentów rządowych, a także na pracę stałego komitetu Rady Ministrów, jednak zmiana zawarta w projekcie w praktyce nie wpłynie na zmianę dotychczasowego procedowania nad projektami dokumentów rządowych przez ww. podmioty.

III. Wyniki konsultacji społecznych

Projektowane zarządzenie nie wymaga konsultacji społecznych.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.