



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES

Maciej Berek

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2011 r.

RCL DPiO 511-156/11

RCL DPiO 542-922/11

RCL DPiO 521-57/11

Dot. DKRM -111-164(2)/11

107024/11

Pan

Wojciech Nowicki

Podsekretarz Stanu

Zastępca Szefa

Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 sierpnia 2011 r., w którym zgłoszono uwagi do:

- 1) *projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów,*
- 2) *projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów,*
- 3) *projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu,*

uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

W odniesieniu do uwagi dotyczącej uchylenia w projekcie *uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów* § 7 bez zmiany bądź uchylenia również § 7a, uprzejmie wyjaśniam, iż uwaga ta jest nietrafna. Przyczyną uzasadniającą uchylenie przepisu § 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zwanej dalej „Regulaminem pracy Rady Ministrów”, jest założenie, iż na mocy projektowanych regulacji każde podjęcie inicjatywy dotyczącej opracowania określonego projektu dokumentu rządowego będzie przewidziane w odpowiednim wykazie prac Rady Ministrów. Tym samym przepis § 7 Regulaminu pracy Rady Ministrów jest zbędny, gdyż dotyczy sytuacji, w której projekt

dokumentu rządowego miałby być procedowany poza wykazem prac Rady Ministrów, co na gruncie projektowanych rozwiązań nie będzie możliwe. Natomiast przepis § 7a dotyczy założeń programu wieloletniego, czyli informacji które powinny być zawarte w tych założeniach. Biorąc pod uwagę, iż projekt uchwały nie wyklucza możliwości opracowania programu wieloletniego, uchylenie przepisu stanowiącego o założeniach programu nie jest zasadne.

Odnosząc się do praktycznych aspektów przyszłego stosowania projektowanych przepisów uprzejmie wyjaśniam, iż przedstawione propozycje zmian oparte zostały na rozwiązaniu przyjętym w ustawie z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966). Zgodnie bowiem z ustawą każdy projekt, który będzie przedmiotem prac Rady Ministrów będzie musiał zostać ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów. Powyższe oznacza, iż nawet w przypadku, gdy waga i pilność sprawy wymagać będzie niezwłocznego jej rozstrzygnięcia przez Radę Ministrów, niezbędnym będzie każdorazowe uzupełnienie wykazu. Stąd też projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów wyłącza możliwość procedowania nad projektem, w trybie Regulaminu pracy Rady Ministrów, w przypadku, gdy nie jest on ujęty w odpowiednim wykazie.

W zakresie możliwości określenia terminu planowanego przyjęcia przez Radę Ministrów projektu objętego wykazem należy zauważyć, iż uprawnienie to, zgodnie z dodanym w ustawie o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa art. 3a ust. 1, posiada Rada Ministrów lub jej organ pomocniczy. W związku z powyższym proponuje się aby zadaniem Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu było wskazanie terminu planowanego przyjęcia przez Radę Ministrów projektu objętego wykazem. Takie rozwiązanie jest zasadne, gdyż zadaniem Zespołu jest koordynacja przygotowania wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów oraz wykazu prac Rady Ministrów dotyczących innych dokumentów rządowych, realizowanym m.in. przez analizę i ocenę wniosków, na podstawie których opracowywane są ww. wykazy. Taka konstrukcja uwzględnia możliwość wywiązania się z planowanego terminu zakończenia prac nad projektem.

Wyjaśniając natomiast kwestie dotyczące trybu odrębnego zauważyć należy, iż skoro ustawa o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa przesądza, że podmiotem właściwym do prowadzenia wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, jako zestawienia o charakterze ciągłym, jest Rada Ministrów, to decyzja dotycząca zastosowania odrębnego trybu, o którym mowa w § 8 pkt 1 i 2 Regulaminu pracy Rady Ministrów powinna również należeć do Rady Ministrów, gdyż odpowiednia informacja o tej decyzji będzie

zawarta w wykazie. Powyższe nie odnosi się natomiast do elementów trybu odrębnego, o których mowa w § 8 pkt 3-5, tym samym decyzja o zastosowaniu trybu odrębnego w tym zakresie należeć będzie do Prezesa Rady Ministrów, co wynika z § 8a Regulaminu pracy Rady Ministrów.





RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES

Maciej Berek

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2011 r.

RCL DPiO 511-156/11

RCL DPiO 542-922/11

RCL DPiO 521-57/11

Dot. DP-I-0232-873/11/EM

Pan

Zbigniew Sosnowski

Podsekretarz Stanu

Ministerstwie Spraw Wewnętrznych

i Administracji

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 sierpnia 2011 r., w którym zgłoszono uwagi do:

- 1) *projektu uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów,*
- 2) *projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów,*
- 3) *projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu,*

uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

W odniesieniu do uwagi zawartej w pkt 1 należy zauważyć, iż uwaga ta nie jest zasadna. Zgodnie bowiem z ustawą z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 161, poz. 966), organem prowadzącym wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów jest Rada Ministrów. Analogiczne rozwiązanie zostało przyjęte w odniesieniu do wykazu prac Rady Ministrów dotyczącego innych projektów dokumentów rządowych.

Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż koordynacja przygotowania wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów oraz wykazu prac Rady Ministrów dotyczących innych dokumentów rządowych została przekazana Zespołowi do spraw Programowania Prac Rządu,

co przewiduje projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego zarządzenie w sprawie Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu.

Odnosząc się do uwagi z pkt 2, zauważyć należy, iż projekt uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów opiera się na założeniu, że wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów obejmuje wszystkie projekty aktów normatywnych oraz projekty założeń projektów ustaw, które mają być przedmiotem prac Rady Ministrów. Tym samym projekt, który nie znajduje się w wykazie, nie może być procedowany w trybie uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

