



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES

Maciej Berek

Warszawa, dnia *13* grudnia 2010 r.

RCL DPiO 511-251/10

Pan

Michał Boni

Przewodniczący

Stalego Komitetu Rady Ministrów

W związku z uwagami przedstawionymi na posiedzeniu Komitetu Rady Ministrów w dniu 9 grudnia br. w załączeniu przekazuję projekt *uchwały Rady Ministrów zmieniającej uchwałę – Regulamin pracy Rady Ministrów* w nowym brzmieniu, z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie na najbliższym posiedzeniu stałego komitetu Rady Ministrów.

Projekt uchwały ogranicza się do kwestii udostępniania na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji projektów aktów normatywnych i projektów założeń projektów ustaw, co ma na celu ujednolicenie praktyki w zakresie udostępniania projektów założeń projektów ustaw, projektów aktów normatywnych, oraz wszelkich innych dokumentów dotyczących prac nad tymi projektami.

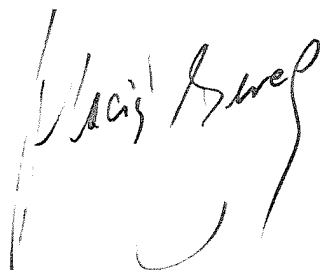
System informacji o nazwie *Rządowy Proces Legislacyjny* jest wynikiem bezpośredniej decyzji Prezesa Rady Ministrów. Zauważyć należy, iż prace nad systemem zostały zakończone, w tym przeprowadzone zostały szkolenia w zakresie obsługi systemu przez użytkowników.

Podkreślić również należy, że jakkolwiek na początkowym etapie funkcjonowania nowych regulacji, dotyczących udostępniania projektów na stronie BIP Rządowego Centrum Legislacji, mogą wystąpić trudności organizacyjne, to kwestie techniczne oraz projekt *Opisu funkcjonalnego Rządowego Procesu Legislacji* były konsultowane z członkami Rady Ministrów, Dyrektorem Departamentu Komitetu Rady Ministrów oraz Dyrektorem

Departamentu Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (pisma z dn. 22 lutego br.).

Ze względu na powyższe, wnoszę o rozpatrzenie przedmiotowego projektu z § 8 pkt 4 lit. b uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), tj. z pominięciem etapu uzgodnień.

Jednocześnie w przypadku nieusunięcia rozbieżności stanowisk, co do zasadności przyjętych rozwiązań, uprzejmie proszę o skierowanie projektu uchwały na posiedzenie Rady Ministrów, w celu rozpatrzenia projektu przez Radę Ministrów, w trybie § 15 ust. 2 Regulaminu pracy Rady Ministrów.



Załącznik:
projekt wraz z uzasadnieniem



WYST. 4 / 2010-12-14

Uchwała Nr.../ 2010
Rady Ministrów
z dniagrudnia 2010 r.
zmieniająca uchwałę – Regulamin pracy Rady Ministrów

Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.¹⁾) po § 11 dodaje się § 11a w brzmieniu:

„§ 11a. 1. Projekty założeń projektów ustaw oraz projekty aktów normatywnych oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

2. Projekty i dokumenty, o których mowa w ust. 1, udostępniają:

1) organ wnioskujący,

2) sekretarz Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności, w zakresie wniesionych do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności projektów aktów normatywnych i założeń projektów ustaw,

3) sekretarz stałego komitetu Rady Ministrów, w zakresie wniesionych do rozpatrzenia przez stały komitet Rady Ministrów projektów aktów normatywnych i założeń projektów ustaw,

4) sekretarz Komitetu do Spraw Europejskich, w zakresie wniesionych do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich projektów aktów normatywnych i założeń projektów ustaw,

5) Prezes Rządowego Centrum Legislacji, w zakresie skierowanych do rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą projektów aktów normatywnych,

6) sekretarz Rady Ministrów, w zakresie:

a) wniesionych do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych i założeń projektów ustaw,

¹⁾Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M. P. z 2002 r. Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757, z 2006 r. Nr 40, poz. 439, z 2009 r. Nr 20, poz. 246 oraz z 2010 r. Nr 5, poz. 47.

- b) skierowanych do Sejmu projektów ustaw,
- c) skierowanych do podpisu Prezesa Rady Ministrów projektów rozporządzeń.”.

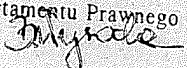
§ 2. Przepis § 11a uchwały, o której mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszą uchwałą stosuje się do:

- 1) projektów ustaw, projektów rozporządzeń Rady Ministrów, projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz projektów założeń projektów ustaw kierowanych do uzgodnień od dnia 1 lutego 2011 r.;
- 2) projektów rozporządzeń ministrów kierowanych do uzgodnień od dnia 1 lipca 2011 r.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2011 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego i Orzecznictwa


Barbara Wysocka

Uzasadnienie

Projektowana zmiana uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), zwana dalej regulaminem, ma na celu ujednolicenie praktyki w udostępnianiu projektów dokumentów rządowych, w szczególności projektów założeń projektów ustaw oraz projektów aktów normatywnych.

Projekt uchwały wprowadza zasadę, zgodnie z którą projekty założeń projektów ustaw oraz projekty aktów normatywnych oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce o nazwie *Rządowy Proces Legislacyjny*.

Rządowy Proces Legislacyjny to system elektroniczny, którego zadaniem jest zebranie wszystkich obecnie rozproszonych informacji o rządowym procesie legislacyjnym dotyczących projektów założeń projektów ustaw, projektów ustaw, projektów rozporządzeń Rady Ministrów, projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz projektów rozporządzeń ministrów i ich publiczne udostępnienie w sieci Internet. Zebranie i udostępnienie w jednym miejscu informacji o rządowym procesie legislacyjnym zapewni szybki, czytelny oraz nieskomplikowany dostęp użytkowników zewnętrznych do tych informacji, i tym samym przybliży działalność Rządu w zakresie tworzonego prawa. System, będzie obejmował informacje dotyczące poszczególnych etapów procesu legislacyjnego nad danym projektem dokumentu rządowego (od momentu przekazania projektu dokumentu rządowego do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych do momentu przyjęcia go przez Radę Ministrów) wraz ze stosowną dokumentacją właściwą dla konkretnego etapu prac legislacyjnych. Wszystkie informacje związane z procesem legislacyjnym udostępniane będą na stronie internetowej w postaci zeskanowanych dokumentów.

Projektowana regulacja zakłada, że projekty założeń projektów ustaw oraz projekty aktów normatywnych oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami udostępnia organ wnioskujący w rozumieniu § 1a pkt 2 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz sekretarz Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności, sekretarz stałego komitetu Rady Ministrów, sekretarz Komitetu do Spraw Europejskich, sekretarz Rady Ministrów, a także Prezes Rządowego Centrum Legislacji – każdy w zakresie swojej właściwości.

Powyższe oznacza, że organ wnioskujący będzie udostępniał projekty założeń projektów ustaw oraz projekty aktów normatywnych oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami w takim zakresie, w jakim obowiązek ten nie został przewidziany dla innych podmiotów, o których mowa w projektowanym § 11a ust. 2 pkt 2 -6.

Zgodnie z projektowanymi regulacjami:

- 1) sekretarz Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności będzie udostępniał projekty aktów normatywnych i projekty założeń projektów ustaw oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami wniesione do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności;
- 2) sekretarz stałego komitetu Rady Ministrów będzie udostępniał projekty aktów normatywnych i projekty założeń projektów ustaw oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami wniesione do rozpatrzenia przez stały komitet Rady Ministrów;
- 3) sekretarz Komitetu do Spraw Europejskich będzie udostępniał projekty aktów normatywnych i projekty założeń projektów ustaw oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami wniesione do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich;
- 4) Prezes Rządowego Centrum Legislacji będzie udostępniał skierowane do rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą, projekty aktów normatywnych oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami;
- 5) sekretarz Rady Ministrów będzie udostępniał projekty aktów normatywnych oraz projekty założeń projektów oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad tymi projektami, w zakresie wniesionych do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych i założeń projektów ustaw, skierowanych do Sejmu projektów ustaw, a także w zakresie skierowanych do podpisu Prezesa Rady Ministrów projektów rozporządzeń.

Przedkładana regulacja przewiduje również przepisy dostosowujące, zgodnie z którymi nowe zasady w zakresie udostępniania projektów ustaw, projektów rozporządzeń Rady Ministrów, projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów oraz projektów założeń projektów ustaw oraz wszelkich dokumentów dotyczących prac nad tymi projektami będą miały zastosowanie w zakresie tych projektów, które będą kierowane do uzgodnień od dnia 1 lutego 2011 r. Natomiast w przypadku projektów rozporządzeń ministrów oraz wszelkich dokumentów dotyczących prac nad tymi projektami nowe zasady udostępniania będą miały zastosowanie do tych projektów, które będą kierowane do uzgodnień od dnia 1 lipca 2011 r. Zaprezentowane rozwiązanie dotyczące rozróżnienia obowiązku w zakresie udostępniania odnośnie projektów rozporządzeń ministrów podyktowane jest koniecznością sprawdzenia prawidłowości w funkcjonowaniu systemu w zakresie projektów założeń projektów ustaw, projektów ustaw oraz, projektów rozporządzeń Rady Ministrów, projektów rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana uchwała nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt uchwały został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Cel projektowanej ustawy

Celem projektowanej uchwały jest ujednolicenie praktyki w udostępnianiu projektów dokumentów rządowych, w szczególności projektów założeń projektów ustaw oraz projektów aktów normatywnych.

II. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana uchwała oddziaływać będzie na organy administracji rządowej biorące udział w przygotowywaniu i uzgadnianiu projektów dokumentów rządowych, a także na pracę Komitetu Rady Ministrów do Spraw Informatyzacji i Łączności, stałego komitetu Rady Ministrów, Komitetu do Spraw Europejskich, Rady Ministrów oraz Rządowego Centrum Legislacji.

W sposób pośredni projektowana uchwała będzie oddziaływała również na obywateli, którzy uzyskają nieograniczony dostęp do systemu elektronicznego *Rządowy Proces Legislacyjny*, a co za tym idzie i do projektów założeń projektów ustaw i projektów aktów normatywnych oraz wszelkich dokumentów dotyczących prac nad tymi projektami.

III. Wyniki konsultacji społecznych

Projektowana uchwała nie wymaga konsultacji społecznych.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej uchwały nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na rynek pracy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej uchwały nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.