



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
Piotr Gryśka

Warszawa, dnia 9 sierpnia 2010 r.

RCL.DPA.50-34/10

Wg rozdzielnika

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) uprzejmie zapraszam na konferencję uzgodnieniową dotyczącą projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, która odbędzie się **w dniu 11 sierpnia 2010 r., o godz. 11⁰⁰** w sali **nr 17b** w siedzibie Rządowego Centrum Legislacji przy Al. J.Ch Szucha 2/4.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy oraz zestawienie uwag zgłoszonych podczas uzgodnień międzyresortowych wraz ze stanowiskiem Rządowego Centrum Legislacji.

Otrzymują:

- ✓ 1) Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki
- ✓ 2) Minister Finansów
- ✓ 3) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
- ✓ 4) Minister Spraw Zagranicznych
- ✓ 5) Szef Agencji Wywiadu
- ✓ 6) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego
- ✓ 7) Prezes Narodowego Banku Polskiego

6.08.2010r.
Anna Montowska

Wys. 9.08.2010/bn.

Projekt
z dnia 5 sierpnia 2010 r.

USTAWA

z dnia

**o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych
i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹⁾**

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:

„Art. 2a. 1. Akty normatywne i inne akty prawne, podlegające ogłoszeniu, ogłasza się w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.²⁾), chyba że ustawa stanowi inaczej.

2. Dzienniki urzędowe wydaje się w postaci elektronicznej, chyba że ustawa stanowi inaczej.

3. Dla każdego dziennika urzędowego wydawanego w postaci elektronicznej organ wydający prowadzi odrębną stronę internetową.”;

2) w art. 9 w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji;”,

b) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim i ustawę z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

„9) ważności wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu i Senatu, wyborów do Parlamentu Europejskiego oraz ważności referendum ogólnokrajowego, w tym referendum zatwierdzającego zmianę Konstytucji.”;

3) art. 15 otrzymuje brzmienie:

„Art. 15. 1. Podstawą do ogłoszenia aktu normatywnego i innego aktu prawnego jest akt w formie dokumentu elektronicznego, opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.³⁾), weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu organu, który podpisał ten akt.

2. Podstawą do ogłoszenia aktu w Monitorze Polskim B jest oryginał tego aktu podpisany przez upoważniony do jego wydania organ i opatrzony pieczęcią urzędową tego organu.

3. Jeżeli rozporządzenie jest wydawane w porozumieniu z innym organem, podpisu tego organu nie zamieszcza się w tekście rozporządzenia ogłaszanych w dzienniku urzędowym.

4. Podstawą do ogłoszenia orzeczenia jest jego odpis w formie dokumentu elektronicznego, który w swojej treści zawiera poświadczenie zgodności z oryginałem oraz jest opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu, osoby upoważnionej do sporządzenia odpisu orzeczenia, a także kopia odpisu orzeczenia w postaci papierowej.

5. W przypadku ogłoszenia orzeczenia, poświadczenie zgodności z oryginałem, o którym mowa w ust. 4, obejmuje także oznaczenie organu, imiona i nazwiska członków składu orzekającego, który wydał i podpisał orzeczenie oraz wzmiankę o zgłoszeniu przez danego sędziego zdania odrębnego, w przypadku jego zgłoszenia.

6. Przepisy ust. 4 i 5 stosuje się odpowiednio do aktów prawnych, o których mowa w art. 9 ust. 2 pkt 9, a także uchwał i obwieszczeń

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230.

Państwowej Komisji Wyborczej oraz protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.

7. W przypadku ogłoszenia aktu normatywnego i innego aktu prawnego w formie dokumentu elektronicznego, wiza organu wydającego dziennik urzędowy nadawana przy skierowaniu aktu do ogłoszenia jest opatrzona bezpiecznym podpisem elektronicznym organu wydającego dziennik urzędowy, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.”;

4) w art. 16:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy nie rzadziej niż raz na rok, o ile była ona nowelizowana, chyba że ustawa określiła inny termin.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Teksty jednolite tych aktów ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, a w przypadku:

- 1) regulaminów Sejmu i Senatu – odpowiednio Marszałek Sejmu lub Marszałek Senatu;
- 2) aktów normatywnych Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji – Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji;
- 3) aktów normatywnych Rady Ministrów – Prezes Rady Ministrów.”;

5) w art. 17 ust. 2b otrzymuje brzmienie:

„2b. Błędy w tekście umowy międzynarodowej, w tekście tłumaczenia umowy międzynarodowej na język polski lub w tekście oświadczenia rządowego dotyczącego tej umowy prostuje minister, który występował z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym.”;

6) w art. 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Błędy w tekście jednolitym aktu prawnego polegające na niezgodności między jego tekstem ogłoszonym w dzienniku urzędowym a tekstem aktu uwzględniającym wszystkie zmiany dokonane do czasu ogłoszenia tekstu jednolitego prostuje się w formie obwieszczenia.”;

7) uchyla się art. 19;

8) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art.20.1. Dziennik urzędowy wydaje się z zachowaniem w roku kalendarzowym kolejności pozycji i stron, z tym że w przypadku Monitora Polskiego B zachowuje się kolejność numerów, pozycji i stron.

2. Dniem ogłoszenia aktu jest dzień jego ogłoszenia w postaci elektronicznej na stronie internetowej organu wydającego dziennik, a w przypadku Monitora Polskiego B – dzień wydania dziennika, w którym ten akt ogłoszono.

3. Dzień ogłoszenia aktu w postaci elektronicznej umieszcza się w obrębie nagłówka strony.

4. W przypadku Monitora Polskiego B na każdym numerze tego dziennika oznacza się dzień jego wydania, określany przez organ wydający dziennik, jako datę nie wcześniejszą od dnia udostępnienia dziennika do sprzedaży.”;

9) uchyla się art. 20a;

10) art. 20b otrzymuje brzmienie:

„Art. 20b. 1. Organ wydający dziennik urzędowy przechowuje akty normatywne i inne akty prawne ogłoszone w tym dzienniku w formie dokumentów elektronicznych, o których mowa w art. 15 ust. 1 i 4.

2. Organ wydający Monitor Polski B przechowuje oryginały aktów ogłoszonych w tym dzienniku w postaci papierowej.

3. Organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski przechowuje po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników również w formie ich wydruków, poświadczonych za zgodność z oryginałem przez ten organ.

4. Organ wydający Dziennik Ustaw i Monitor Polski przekazuje po jednym egzemplarzu każdego z tych dzienników w formie wydruków, o których mowa w ust. 3, Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej oraz Bibliotece Narodowej i Archiwum Akt Nowych w celu ich przechowywania.

5. Dzienniki w formie wydruków, o których mowa w ust. 3 oraz oryginały aktów, o których mowa w ust. 2, przechowuje się wieczysto.”;

11) uchyla się art. 20c;

12) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. 1. Prezes Rady Ministrów wydaje:

1) Dziennik Ustaw i Monitor Polski przy pomocy Rządowego Centrum Legislacji, przy czym Rządowe Centrum Legislacji może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z udostępnianiem tych dzienników w sposób, o którym mowa w art. 28b ust. 1;

2) Monitor Polski B w postaci papierowej przy pomocy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, przy czym Kancelaria Prezesa Rady Ministrów może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z drukiem i rozpowszechnianiem tego dziennika.

2. Monitor Polski B jest rozpowszechniany w prenumeracie oraz sprzedawany w stałych punktach sprzedaży prowadzonych przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów oraz w punktach sprzedaży mieszczących się w siedzibach niektórych organów administracji rządowej, sądów oraz innych jednostek. Cenę egzemplarza tego dziennika ustala organ wydający.”;

13) w art. 22 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister Obrony Narodowej, minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy do spraw zagranicznych, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szef Agencji Wywiadu lub Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego wydają w postaci papierowej, w razie potrzeby, wyodrębnioną edycję dziennika urzędowego z aktami prawnymi zawierającymi informacje niejawne.”;

14) po art. 23 dodaje się art. 23a w brzmieniu:

„Art. 23a. 1. W przypadku braku możliwości ogłoszenia aktu w postaci elektronicznej w Dzienniku Ustaw, Monitorze Polskim, dzienniku urzędowym, o którym mowa w art. 22 ust. 1, 3 lub 4, lub w wojewódzkim dzienniku urzędowym z przyczyny spowodowanej nadzwyczajnymi okolicznościami, organ wydający dziennik urzędowy ogłasza go w postaci papierowej do czasu ustąpienia tych okoliczności.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wydawania dzienników urzędowych w postaci elektronicznej, z tym że:

- 1) akty mogą być kierowane do ogłoszenia w postaci papierowej;
- 2) organ wydający dziennik urzędowy ustala warunki wydawania i rozpowszechniania dziennika, tak aby dziennik urzędowy mógł być powszechnie i nieodpłatnie dostępny;
- 3) jako dzień ogłoszenia aktu określa się datę nie wcześniejszą od dnia udostępnienia dziennika w siedzibie organu wydającego dziennik.

3. Po ustapieniu okoliczności, o których mowa w ust. 1, organ wydający udostępnia te akty w postaci elektronicznej.”;

15) art. 24 otrzymuje brzmienie:

„Art. 24. 1. Nazwy: Dziennik Ustaw i Monitor Polski oraz wzór graficzny winiety tych dzienników mogą być wykorzystywane jedynie przez organ wydający te dzienniki. Nazwy oraz wzór graficzny winiety tych dzienników nie mogą być wykorzystywane przez inne podmioty w celach handlowych w publikacjach, wydawnictwach lub innych formach upowszechniania aktów prawnych.

2. Winieta, o której mowa w ust. 1, obejmuje nazwę dziennika urzędowego, wizerunek orła w koronie oraz miejsce i datę ogłoszenia aktu prawnego.

3. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do dzienników urzędowych, o których mowa w art. 22 ust. 1, 3 i 4, wojewódzkich dzienników urzędowych, oraz do Monitora Polskiego B.

4. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzory graficzne winiety Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, dzienników urzędowych, o których mowa w art. 22 ust. 1, 3 i 4, oraz wojewódzkiego dziennika urzędowego, z uwzględnieniem jednolitości wzorów

graficznych oraz cech wyróżniających dzienniki urzędowe spośród innych wydawnictw;

- 2) wzory graficzne pierwszej i ostatniej strony Monitora Polskiego B, a także okładek i strony tytułowej załączników do Monitora Polskiego B, z uwzględnieniem jednolitości wzorów graficznych, Polskich Norm dotyczących formatów papierów i druku oraz cech wyróżniających Monitor Polski B spośród innych wydawnictw.”;

13) w art. 25 uchyla się ust. 1 – 3;

14) w art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26.1. Organy administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego prowadzą zbiory Monitora Polskiego B i udostępniają je nieodpłatnie do powszechnego wglądu w miejscach do tego przeznaczonych w siedzibach i godzinach pracy urzędów obsługujących te organy.

2. Organy administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego udostępniają nieodpłatnie Dziennik Ustaw i Monitor Polski lub zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne, w tym orzeczenia:

- 1) do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych organów;

- 2) w postaci elektronicznej, do powszechnego wglądu w godzinach pracy urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.”;

15) w art. 27:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Organy wydające dzienniki urzędowe prowadzą w postaci elektronicznej zbiory tych dzienników.

2. Do zbiorów dzienników urzędowych, o których mowa w ust. 1, wydaje się skorowidz w postaci elektronicznej.”;

b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. W przypadku Monitora Polskiego B zbiór, o którym mowa w ust. 1, jest prowadzony w postaci papierowej. Do każdego rocznika tego

dziennika wydaje się skorowidz za rok ubiegły w terminie do dnia 31 marca.”,

c) uchyla się ust. 3,

d) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Do zbiorów i skorowidzów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepis art. 26 ust. 2, z tym że do zbioru i skorowidza, o których mowa w ust. 2b stosuje się odpowiednio przepis art. 26 ust. 1”;

16) art. 28 i art. 28a otrzymują brzmienie:

„Art. 28. 1. Starosta prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat.

2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę.

3. Do wglądu do zbiorów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy art. 26 ust. 2 i art. 27 ust. 4.

Art. 28a. W przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 2, art. 27 ust. 3a oraz art. 28 ust. 3, udostępnienie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała koszty udostępnienia tych wydruków.”;

17) w art. 28b:

a) w ust. 1a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Dzienniki urzędowe inne niż wymienione w ust. 1 oraz zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się.”,

b) uchyla się ust. 2;

18) po art. 28b dodaje się art. 28c w brzmieniu:

„Art. 28c. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne:

- 1) dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, kierowanych do ogłoszenia w dziennikach urzędowych;
 - 2) dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej;
 - 3) środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych używanych do udostępniania dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych
- uwzględniając odpowiednio konieczność zachowania jednolitości dokumentów elektronicznych, kierowanych do ogłoszenia, i możliwości ich przetwarzania na potrzeby wydawania dziennika urzędowego, a także konieczność zapewnienia powszechnej dostępności dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2, z późn. zm.⁴⁾) art. 54a otrzymuje brzmienie:

„Art. 54a. 1. Nazwa oraz wzór graficzny winiety Dziennika Urzędowego Narodowego Banku Polskiego nie mogą być wykorzystywane przez inne niż NBP podmioty w celach handlowych w publikacjach, wydawnictwach lub innych formach upowszechniania aktów prawnych.

2. Do wydawania Dziennika Urzędowego Narodowego Banku Polskiego i ogłaszania w nim aktów prawnych stosuje się odpowiednio przepisy art. 2a, art. 3, art. 4, art. 6, art. 7, art. 15 – 18, art. 20, art. 20b, art. 23a i art. 27 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 i Nr ..., poz. ...).”.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 61, poz. 410, z 2008 r. Nr 209, poz. 1315 i 1317, z 2009 r. Nr 69, poz. 589 i Nr 143, poz. 1164 oraz z 2010 r. Nr 109, po. 709.

Art. 3. W ustawie z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. Nr 39, poz. 443 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1824) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ratyfikowana umowa międzynarodowa wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi oraz umowa międzynarodowa, o której mowa w art. 13 ust. 2 pkt 1 oraz pkt 2 i 3, o ile stanowi umowę wykonawczą w stosunku do ratyfikowanej umowy międzynarodowej lub zmienia ratyfikowaną umowę międzynarodową, jest ogłaszana niezwłocznie, wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia - również z tekstem tego tłumaczenia na język polski, w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, zwanym dalej „Dziennikiem Ustaw”.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Umowa międzynarodowa, inna niż wymieniona w ust. 1, jest ogłaszana wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia - również z tekstem tego tłumaczenia na język polski niezwłocznie w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zwanym dalej „Monitorem Polskim”. Ogłoszenie zarządza Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra kierującego działem administracji rządowej właściwego do spraw, których dotyczy ta umowa.”

2) po art. 18 dodaje się art. 18a i 18b w brzmieniu:

„Art. 18a. Umowa międzynarodowa wraz z dotyczącymi jej oświadczeniami rządowymi, a w przypadku konieczności dokonania tłumaczenia - również z tekstem tego tłumaczenia na język polski, jest ogłaszana w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), z tym, że podstawą do ogłoszenia jest oryginał dokumentu w postaci papierowej.

Art. 18b. Błędy w tłumaczeniu umowy międzynarodowej na język polski polegające na niezgodności pomiędzy tłumaczeniem a umową

międzynarodową w języku obcym, w którym umowę sporządzono prostuje minister, który występował z wnioskiem o ogłoszenie tej umowy w dzienniku urzędowym.”.

Art. 4. Teksty jednolite aktów normatywnych obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy i nienowelizowanych po dniu jej wejścia w życie mogą być ogłaszane na dotychczasowych zasadach.

Art. 5. 1. W okresie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 niniejszej ustawy akty normatywne i inne akty prawne mogą być kierowane do ogłoszenia w dziennikach urzędowych na podstawie dotychczasowych przepisów.

2. W okresie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 niniejszej ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez powiat i gminę mogą być kierowane do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie dotychczasowych przepisów.

3. W okresie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie art. 1 pkt 3 niniejszej ustawy akty prawa miejscowego stanowione przez organy samorządu województwa mogą być kierowane do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie dotychczasowych przepisów.

Art. 6. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 15 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia 31 grudnia 2011 r.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 3, art. 5 i art. 6, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Zestawienie uwag nieuwzględnionych

do projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw

Lp	Organ zgłaszający	Przepis projektu	Treść uwagi	Stanowisko RCL	Uzasadnienie RCL
1.	MF	Art. 1 pkt 1 projektu dot. art. 2a ust. 3 ustawy	Art. 2a ust.3 – „dla każdego dziennika urzędowego wydawanego w formie elektronicznej organ wydający prowadzi odrębną stronę internetową”. Tymczasem, w świetle obecnie obowiązującej ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) jedynym urzędowym publikatorem teleinformatycznym jest Biuletyn Informacji Publicznej, który prowadzony jest w postaci ujednoliconego systemu stron w sieci teleinformatycznej. Dlatego wydaje się zasadne włączenie strony internetowej zawierającej dziennik urzędowy w strukturę BIP organu wydającego dany dziennik.	Uwaga nieuwzględniona	W BIP zamieszczane są informacje publiczne. Wydaje się jednak, iż akty prawa stanowione przez organy administracji publicznej nie stanowią, w świetle definicji ustawowej informacji publicznej. Istotą wprowadzanej regulacji jest nałożenie obowiązku wyrażnego wyodrębnienia dziennika urzędowego od innych informacji. Niezależnie od powyższego zasadnym rozwiązaniem wydaje się zamieszczanie na stronie podmiotowej BIP organu linku do strony prowadzonej dla dziennika urzędowego.
2.	MF MG	Uwaga charakterze technicznym	Brak odpowiednich rozwiązań w zakresie zdefiniowanych zasad współpracy pomiędzy jednostkami przekazującymi sobie akty prawne w zakresie określenia formatów przekazywanych danych oraz zasad przekazywania danych. Dlatego też dokonując kolejnych kroków informatyzacji procesu ogłaszania aktów prawnych należy pamiętać nie tylko o rozwiązywaniu natury legislacyjnej, ale także organizacyjnej. Za niewystarczające należy uznać również wyjaśnienia RCL, iż w zakresie praktycznego wdrażania przepisów ustawy właściwy jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.	Uwaga nieuwzględniona	Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, zatem dysponuje odpowiednimi informacjami w zakresie wprowadzenia właściwych rozwiązań natury technicznej

					w procesie przekazywania danych. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż MSWiA do projektowanych rozwiązań technicznych nie zgłosiło uwag. Projektowany przepis stanowi, że Marszałek Sejmu ogłasza tekst jednolity ustawy nie rzadziej niż raz na rok, o ile była ona nowelizowana, chyba że ustawa określiła inny termin. Powyższy przepis stosuje się odpowiednio do ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Zatem powyższa norma daje możliwość częstszych nowelizacji przez zastosowanie sformułowania „nie rzadziej niż raz na rok”
3.	MF	Art. 1 pkt 4 projektu dot. art. 16 ustawy	Proponuję wprowadzenie przepisów nakładających na organy wydające akty normatywne, obowiązku przygotowania tekstów jednolitych na bieżąco (po każdej nowelizacji).	Uwaga nieuwzględniona	Należy podkreślić, iż art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, że w dziennikach urzędowych ministrów kierujących działami administracji rządowej
4.	MF	Uwaga ogólna	Biorąc pod uwagę rodzaje aktów publikowanych w dziennikach urzędowych ministrów, które nie są źródłami powszechnie obowiązującego prawa, rozważenia wymaga dalsze utrzymanie tej formy publikacji. Zarządzenia, obwieszczenia czy też komunikaty poszczególnych ministrów można by zamieszczać w odpowiednio zdefiniowanych „zakładkach” BIP danych organów.	Uwaga nieuwzględniona	

				oraz w dziennikach urzędowych centralnych organów administracji rządowej mogą być ogłaszane informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia tych organów. Zatem od ministra właściwego, jako gospodarza dziennika, zależy, czy powyższe akty niestanowiące źródeł prawa powszechnie obowiązującego ogłosi w swoim dzienniku urzędowym, czy na stronie BIP.
5.	MF	Uwaga ogólna	Proponuje się uzupełnienie projektu ustawy o przepisy upoważniające PRM do wydania aktu, który określiłby warunki, sposób i tryb podpisywania i przesyłania aktów normatywnych wydanych w porozumieniu.	Uwaga nieuwzględniona Wydaje się, iż zaproponowane rozwiązania stanowiłoby nadregulację, w ocenie RCL dotychczasowa praktyka dotycząca stosowania tych przepisów wydaje się wystarczająca.
6.	MSWiA	Art. 1 pkt 4 projektu dot. art. 16 ustawy	Proponuje się wyłączenie aktów prawa wewnętrznego spod obowiązku opracowywania tekstów jednolitych nie rzadziej niż raz na rok, o ile był nowelizowany.	Projektowana regulacja przewiduje obowiązek opracowywania tekstów jednolitych wobec wszystkich rodzajów aktów, które podlegają ogłoszeniu, zatem wyłączenie jednej grupy aktów mogłoby budzić wątpliwości. Jednocześnie

					podkreślenia wymaga, iż z aktów prawa wewnętrznego korzystają również inne podmioty nie tylko bezpośrednio podległe, w szczególności z regulaminu Sejmu i Senatu, czy regulaminu prac Rady Ministrów. Wobec powyższego akty wewnętrzne nie mają tylko charakteru technicznego w ocenie RCL powinny również posiadać walor przejrzystości i jasności.
7.	MSWiA	Art. 5 ust. 1 projektu ustawy	Propozycja wydłużenia okresu kierowania aktów normatywnych i innych aktów prawnych do ogłoszenia w dziennikach na zasadach dotychczasowych.	Uwaga nieuwzględniona	Zaproponowany przepis ściśle koreluje z pozostałymi rozwiązaniami przewidzianymi w projekcie i w ocenie RCL wydaje się wystarczający. Podkreślenia wymaga, iż kwestia terminu została szczegółowo omówiona i zaakceptowana podczas spotkania w dniu 17 marca 2010 r., któremu przewodniczył Pan Jerzy Miller – Minister MSWiA. Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż nowe przepisy w tym zakresie nie będą nakładany dodatkowych (bardziej

				skomplikowanych) które wymagałyby uzasadnienia wydłużenia zaplanowanego terminu.
8.	AW	Uwaga ogólna	Proszę o rozważenie możliwości rozszerzenia projektowanej nowelizacji o przepis wykluczający konieczność ogłaszania w dziennikach urzędowych ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz w dziennikach urzędowych urzędów centralnych aktów normatywnych oraz innych aktów prawnych zawierających informacje niejawne. Należy zauważyć, iż przedmiotowe akty prawne należą do aktów wewnętrznie obowiązujących. Nie mogą określać norm prawnych obowiązujących obywateli i ich związki (organizacje), osoby prawne, a także jednostki samorządu terytorialnego. Akty te nie kształtują sytuacji prawnej obywatela. Nie zawierają bowiem materii odnoszącej się do praw i obowiązków obywateli, czy też ustroju i zakresu działania organów władzy publicznej. W tej sytuacji w pełni uzasadniony i znajdujący oparcie w postanowieniach Konstytucji 2 kwietnia 1997 r. wydaje się być pogląd, ich nieogłoszenie ww. aktów prawnych nie jest niezbędne i nie skutkowałoby żadnymi ujemnymi konsekwencjami dla obywatela.	W ocenie RCL proponowane rozwiązania stanowiłoby, naruszenie zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Ma to znaczenie zarówno dla adresatów norm prawnych, jak i dla nadzoru i kontroli wydawanych aktów prawnych.
9.	CBA	Uwaga ogólna, do art. 1 pkt 1 projektu dot. art. 2a ust. 3 ustawy	Doprecyzowania wymaga projektowany przepis, o którym mowa w art. 1 pkt 1 tj. art. 2a ust. 3. Z treści tej normy nie wynika czy chodzi o rodzaj dziennika urzędowego, kolejne numery czy też roczniki. Tak nieprecyzyjny zapis również stanowi utrudnienie w procesie szacowania kosztów wprowadzenia przedmiotowej regulacji. Projekt nie zawiera również zapisów regulujących poziom zabezpieczeń strony internetowej zawierającej dziennik urzędowy oraz jej umiejscowienia, czy to ma być kolejna zakładka w BIP-ie (subdomena), czy też ma to być oddzielna domena.	Istotą wprowadzanej regulacji jest nałożenie obowiązku wyrażnego wyodrębnienia dziennika urzędowego od innych informacji zawartych na stronach organów wydających dzienniki urzędowe. Nadto z przepisu tego wynika jasno, iż strona prowadzona jest dla dziennika urzędowego, nie zaś dla numerów.

					Odnosnie sposobu zabezpieczenia strony internetowej zawierajacej dziennik urzadowy zdaniem RCL wlasciwym jest, by strony takie byly zabezpieczone, natomiast nie wydaje sie koniecznym regulowanie aktami prawnymi poziomu i sposobu tych zabezpieczeń, ze wzgledu na postęp technologiczny w tej dziedzinie.
--	--	--	--	--	---