UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o Radzie Ministrów, Prezes Rady Ministrów może, w drodze zarządzenia, utworzyć, jako organy pomocnicze Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, stały komitet lub komitety Rady Ministrów, w celu inicjowania, przygotowania i uzgadniania rozstrzygnięć albo stanowisk Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w sprawach należących do zadań i kompetencji tych organów. Prezes Rady Ministrów, tworząc organ pomocniczy, określa jednocześnie jego nazwę, skład, zakres działania oraz tryb postępowania. Projektowane zarządzenie stanowi wykonanie w/w upoważnienia ustawowego.

Projektowane zarządzenie opracowano w związku z prowadzonymi obecnie pracami nad projektem uchwały Rady Ministrów - Regulamin pracy Rady Ministrów, zwanej dalej "nowym Regulaminem", która ma zastąpić Regulamin przyjęty uchwałą nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. (zwany dalej "obecnym Regulaminem"). W nowym Regulaminie zamieszczono bowiem regulacje określające tryb rozpatrywania projektów dokumentów rządowych przez Stały Komitet Rady Ministrów - które obecnie zamieszczone są w zarządzeniu nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (dalej: "zarządzenie nr 98"), a częściowo także w obecnym Regulaminie. Powyższe rozwiązanie skutkowało koniecznością przeniesienia do nowego Regulaminu regulacji zawartych obecnie w § 4 - 7, § 10, § 11 oraz § 14 i 15 zarządzenia nr 98 - które z niezbędnymi modyfikacjami uwzględniono w rozdziale 5 w dziale III nowego Regulaminu, jako § 58 - 69. Regulacje zawarte w § 4 - 7, § 10, § 11 oraz § 14 i 15 zarządzenia nr 98 powinny więc zostać z zarządzenia w sprawie stałego komitetu usunięte - co w związku z ilością zmian, jakie w tym celu należałoby wprowadzić do zarządzenia nr 98, oraz koniecznością zapewnienia czytelności i przejrzystości regulacji określających tryb i zasady działania Stałego Komitetu, przemawia za opracowaniem nowego zarządzenia, a nie dokonywaniem nowelizacji zarządzenia obecnego.

Projektowane zarządzenie powtarza co do zasady regulacje zawarte w zarządzeniu nr 98, jako rozwiązania sprawdzone, funkcjonujące od lat i nie budzące wątpliwości. W projekcie dokonano jedynie kilku drobnych korekt, zmierzających do usankcjonowania istniejącej praktyki działania Komitetu lub do usprawnienia obecnych rozwiązań. Z uwagi na szczególną rolę, jaką Stały Komitet Rady Ministrów pełni w rządowym procesie legislacyjnym, inicjując, przygotowując i uzgadniając rozstrzygnięcia albo stanowiska Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, założeniem proponowanych zmian było ponadto zbliżenie, w możliwym zakresie trybu pracy Komitetu, do trybu pracy Rady Ministrów. W powyższym celu w projektowanym zarządzeniu:

1) zrezygnowano z odrębnego regulowania posiedzeń Komitetu zwoływanych w trybie nagłym i posiedzeń wyznaczanych w innym niż stały terminie. Brak jest bowiem jasnych, jednoznacznych podstaw do rozróżniania tak zwoływanych posiedzeń. Dotychczasowe regulacje w tym zakresie zastąpiono więc ogólną kompetencją Przewodniczącego Komitetu do zwołania, w uzasadnionych przypadkach, posiedzenia Komitetu w innym niż stały terminie (§ 5 ust. 2);

2) zrezygnowano z regulacji dotyczących udziału w pracach Komitetu Sekretarza do Spraw Europejskich - biorąc pod uwagę fakt, iż cel jego uczestnictwa w pracach Komitetu jest już realizowany przez udział przedstawiciela Ministra Spraw Zagranicznych, a także Prezesa Narodowego Banku Polskiego - zapewnienie jego udziału w rozpatrywaniu przez Komitet spraw leżących w obszarze jego działania następować będzie na podstawie ogólnych przepisów § 4 ust. 2 projektowanego zarządzenia;

3) zrezygnowano z możliwości powoływania przez Prezesa Rady Ministrów lub Przewodniczącego Stałego Komitetu grup roboczych dla rozpatrywania wniesionych do rozpatrzenia przez Komitet projektów dokumentów rządowych niewymagających zajęcia przez Komitet stanowiska w pełnym składzie - uznano bowiem, iż należące do zadań Stałego Komitetu prace nad przygotowaniem rozstrzygnięć Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów, Komitet ten powinien każdorazowo prowadzić w pełnym, a nie ograniczonym tylko do niektórych jego członków składzie. Za rezygnacją z możliwości tworzenia w ramach Komitetu grup roboczych przemawiała także dotychczasowa praktyka, zgodnie z którą grupy takie nie były dotychczas powoływane.

W związku z odstąpieniem w nowym Regulaminie od zawartej w obecnym Regulaminie zasady odpowiedniego stosowania przepisów o trybie pracy Rady Ministrów do trybu pracy stałego komitetu Rady Ministrów (§ 53 obecnego Regulaminu), do projektowanego zarządzenia przeniesiono także część przepisów obecnego Regulaminu, które do prac stałego komitetu stosowane były odpowiednio. Powyższe dotyczy:

1) § 9 projektowanego zarządzenia (przepisy określające wymagane quorum, sposób podejmowania rozstrzygnięć, możliwość zgłaszania zdań odrębnych) - stanowiącego odpowiednik § 27 obecnego Regulaminu;

2) § 10 ust. 3 zdanie drugie projektowanego zarządzenia (regulacja dotycząca podpisywania protokołu ustaleń Komitetu) - stanowiącego odpowiednik § 37 ust. 6 obecnego Regulaminu.

Wskutek przeniesienia do nowego Regulaminu regulacji określających tryb rozpatrywania przez Stały Komitet projektów dokumentów rządowych, do projektowanego zarządzania dodano także przepis § 16, wskazujący wprost na stosowanie, w kwestiach w tym zarządzeniu nieuregulowanych, a dotyczących rozpatrywania projektów dokumentów rządowych przez Komitet, odpowiednich przepisów nowego Regulaminu.

W regulacjach przejściowych projektowanego zarządzenia zaproponowano, aby do projektów dokumentów rządowych, które przed wejściem w życie zarządzenia zostały skierowane do uzgodnień lub konsultacji na podstawie obecnego Regulaminu, stosowane były regulacje dotychczasowe - co będzie regulacją tożsamą z zawartą w § 170 nowego Regulaminu, wprowadzającą analogiczną zasadę. Przyjęto bowiem, iż projektowane zarządzenie i nowy Regulamin wejdą w życie jednocześnie, a zawarte w nich regulacje stosowane będą do tych projektów dokumentów rządowych, w zakresie których proces uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania rozpocznie się po dniu ich wejścia w życie.

Dodatkowo w projektowanym zarządzeniu zaproponowano rozwiązanie, które pozwoli na zachowanie ciągłości pełnienia funkcji przez osoby powołane lub wyznaczone do ich pełnienia w ramach Stałego Komitetu na podstawie dotychczasowym przepisów. Zgodnie z § 17 ust. 2 zarządzenia, przewodniczący, wiceprzewodniczący, przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów oraz sekretarz Komitetu, powołani lub wyznaczeni na podstawie zarządzenia nr 98, będą odpowiednio Przewodniczącym, wiceprzewodniczącym, przedstawicielem Prezesa Rady Ministrów lub Sekretarzem Komitetu w rozumieniu projektowanego zarządzenia i tym samym osoby te będą mogły pełnić w/w funkcje także po utracie przez zarządzenie nr 98 mocy.

Zakres spraw regulowanych projektem zarządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

**Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Regulacje projektowanego zarządzenia są adresowane do osób biorących udział w pracach Stałego Komitetu Rady Ministrów, tj. do wchodzących jego skład przedstawicieli Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, Przewodniczącego, wiceprzewodniczących i Sekretarza Komitetu, oraz do stałych uczestników jego posiedzeń, którymi są Prezes Rządowego Centrum Legislacji i Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Regulacje zarządzenia oddziaływać będą także na przedstawicieli innych organów i instytucji, zapraszanych do udziału w pracach Komitetu przez Przewodniczącego Komitetu, oraz na inne osoby, które do udziału w jego posiedzeniach zaprosi Sekretarz Komitetu.

**Konsultacje społeczne**

Wąski zakres podmiotowy zarządzenia, jego czysto wewnętrzny charakter oraz brak szerszych skutków społecznych, jakie może wywołać jego wejście w życie, spowodował odstąpienie od poddawania go konsultacjom społecznym.

**Wpływ zarządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane zarządzenie co do zasady powtarza obecne regulacje z zakresu organizacji i trybu pracy Stałego Komitetu; jego wejście w życie nie będzie więc miało wpływu na sektor finansów publicznych.

**Wpływ zarządzenia na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Z uwagi na wąski zakres podmiotowy zarządzenia i jego czysto wewnętrzny charakter nie przewiduje się wystąpienia skutków projektowanych regulacji we wskazanych wyżej obszarach.

**Wskazanie źródeł finansowania**

Wejście w życie zarządzenia nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych i tym samym nie wymaga zapewnienia środków finansowych.