

projekt z dnia 31 lipca 2013 r.

**ZARZĄDZENIE NR  
PREZESA RADY MINISTRÓW**

**z dnia .....2013 r.**

**w sprawie Stałego Komitetu Rady Ministrów**

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Stały Komitet Rady Ministrów jest organem pomocniczym Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów.

**§ 2. 1.** Zadaniem Stałego Komitetu Rady Ministrów jest inicjowanie, przygotowywanie i uzgadnianie rozstrzygnięć albo stanowisk Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w sprawach należących do zadań i kompetencji tych organów.

2. Stały Komitet Rady Ministrów rozpatruje również inne sprawy niż określone w ust. 1, powierzone mu przez Radę Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów.

**§ 3. 1.** W skład Stałego Komitetu Rady Ministrów wchodzi:

- 1) Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów, powoływany i odwoływany przez Prezesa Rady Ministrów spośród członków Rady Ministrów;
- 2) członkowie, którymi są sekretarze stanu w ministerstwach;
- 3) nie więcej niż dwóch przedstawicieli Prezesa Rady Ministrów, którymi są Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów lub wyznaczeni przez niego sekretarze stanu lub podsekretarze stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

2. Prezes Rady Ministrów albo z jego upoważnienia Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów, w porozumieniu z Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, może wyznaczyć każdorazowo dodatkowo inną osobę niż określona w ust. 1 pkt 3 do reprezentowania Prezesa Rady Ministrów w określonej sprawie będącej przedmiotem prac Stałego Komitetu Rady Ministrów.

3. Prezes Rady Ministrów może, na wniosek Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów, powołać i odwołać nie więcej niż dwóch wiceprzewodniczących tego Komitetu spośród jego członków.

4. Sekretarzem Stałego Komitetu Rady Ministrów jest powoływana i odwoływana przez Przewodniczącego tego Komitetu osoba kierująca komórką organizacyjną Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, która sprawuje obsługę prac tego Komitetu.

**§ 4. 1.** Prezes Rządowego Centrum Legislacji oraz Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów są stałymi uczestnikami posiedzeń Stałego Komitetu Rady Ministrów. W pracach Stałego Komitetu Rady Ministrów mogą brać udział ich przedstawiciele.

2. Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów może zapraszać do udziału w pracach tego Komitetu, z głosem doradczym, również inne osoby niż określone w ust. 1, reprezentujące organy, instytucje lub organizacje właściwe w sprawach będących przedmiotem tych prac, w tym przedstawiciela Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów.

3. Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów informuje osoby, o których mowa w ust. 2, o zasadach uczestnictwa w posiedzeniu, a także o rygorach wynikających z przepisów o ochronie informacji niejawnych, jeżeli na posiedzeniu będzie rozpatrywany projekt zawierający informacje niejawne.

**§ 5. 1.** Stały Komitet Rady Ministrów odbywa posiedzenia w stałych terminach określonych przez Przewodniczącego tego Komitetu.

2. Z uzasadnionych przyczyn Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów na polecenie Prezesa Rady Ministrów, z własnej inicjatywy albo na wniosek osób wchodzących w skład tego Komitetu, może wyznaczyć inny termin posiedzenia, zawiadamiając o tym Prezesa Rady Ministrów i właściwe osoby.

**§ 6. 1.** Na podstawie projektów dokumentów rządowych wniesionych do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, Sekretarz tego Komitetu opracowuje projekt porządku obrad Stałego Komitetu Rady Ministrów oraz wprowadza w nim zmiany.

2. Projekt porządku obrad Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów doręcza osobom uczestniczącym w posiedzeniu tego Komitetu nie później niż na 5 dni przed dniem posiedzenia, o którym mowa w § 5 ust. 1.

3. Porządek obrad może zostać zmieniony lub uzupełniony przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów z inicjatywy własnej lub na umotywowany wniosek osoby wchodzącej w skład Stałego Komitetu Rady Ministrów.

**§ 7.** Jeżeli Prezes Rady Ministrów jest obecny na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów, przewodniczy obradom tego Komitetu.

**§ 8.** W posiedzeniach Stałego Komitetu Rady Ministrów stale lub doraźnie uczestniczą, bez prawa udziału w podejmowaniu rozstrzygnięć, osoby zaproszone przez Sekretarza tego Komitetu, jeżeli uzna on ich udział w posiedzeniu za niezbędny do wykonywania powierzonych im zadań służbowych albo do obsługi prac Stałego Komitetu Rady Ministrów.

**§ 9.** 1. Posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów odbywają się przy obecności większości osób wchodzących w jego skład.

2. Rozstrzygnięcia Stałego Komitetu Rady Ministrów zapadają w drodze uzgodnienia.

3. W przypadkach gdy osiągnięcie uzgodnienia nie jest możliwe, projekt rozstrzygnięcia może być, z inicjatywy Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów, poddany głosowaniu. Rozstrzygnięcia, w drodze głosowania, zapadają zwykłą większością głosów obecnych osób wchodzących w skład Stałego Komitetu Rady Ministrów, a w razie równej liczby głosów - rozstrzyga głos Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów.

4. Osoba wchodząca w skład Stałego Komitetu Rady Ministrów może zgłosić do protokołu odrębne stanowisko w stosunku do rozstrzygnięcia podjętego na tym posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów.

**§ 10.** 1. Z posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów sporządza się, pod nadzorem Sekretarza tego Komitetu, pełny zapis jego przebiegu, zwany dalej „zapisem posiedzenia”, oraz protokół ustaleń posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów, zwany dalej „protokołem ustaleń”.

2. Zapis posiedzenia jest wewnętrznym dokumentem roboczym, który wykorzystuje się do sporządzenia protokołu ustaleń.

3. Protokół ustaleń zawiera pełne zestawienie rozstrzygnięć podjętych na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów oraz zgłoszonych do protokołu stanowisk odrębnych. Protokół ustaleń podpisują Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów i Sekretarz tego Komitetu, a w przypadku nieobecności Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów - wiceprzewodniczący oraz Sekretarz tego Komitetu.

4. Protokół ustaleń Stałego Komitetu Rady Ministrów doręcza się organom i osobom wskazanym przez Przewodniczącego tego Komitetu.

5. Osoba wchodząca w skład Stałego Komitetu Rady Ministrów może zgłosić do Przewodniczącego tego Komitetu, za pośrednictwem Sekretarza Stałego Komitetu Rady Ministrów, zastrzeżenia do treści protokołu ustaleń wraz z wnioskiem o jego sprostowanie w terminie 7 dni od dnia doręczenia protokołu ustaleń.

6. Sprostowanie oczywistych omyłek pisarskich w protokole ustaleń może nastąpić również z urzędu w każdym czasie.

7. Sprostowania protokołu ustaleń dokonuje Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów, za zgodą Przewodniczącego tego Komitetu.

8. Zapis posiedzenia oraz protokół ustaleń przechowuje się w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

**§ 11.** Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów albo działający z jego upoważnienia Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów może, na wniosek organu wnioskującego albo z inicjatywy własnej, zarządzić rozpatrzenie sprawy w drodze korespondencyjnego uzgodnienia stanowisk (tryb obiegowy).

**§ 12. 1.** Stały Komitet Rady Ministrów może określać sposoby i terminy wykonania prac mających na celu przygotowanie projektu dokumentu rządowego przewidywanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów oraz wskazywać organy odpowiedzialne za ich wykonanie.

2. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, przysługują również Przewodniczącemu Stałego Komitetu Rady Ministrów, jeżeli Komitet ten nie określił sposobu i terminu wykonania odpowiednich prac lub organów odpowiedzialnych za ich wykonanie.

**§ 13.** Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów może, spośród osób wchodzących w skład tego Komitetu oraz osób, o których mowa w § 3 ust. 2 i § 4, powoływać zespoły robocze, w celu realizacji zadań określonych przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów.

**§ 14.** Stały Komitet Rady Ministrów albo jego Przewodniczący może powoływać rzeczoznawców lub ekspertów do opracowania analiz, prognoz, ekspertyz, opinii lub koncepcji i projektów rozwiązań programowych.

**§ 15. 1.** Stały Komitet Rady Ministrów składa Prezesowi Rady Ministrów roczne sprawozdania ze swojej działalności.

2. Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów składa sprawozdanie z działalności tego Komitetu na żądanie Prezesa Rady Ministrów.

**§ 16.** W zakresie nieuregulowanym w niniejszym zarządzeniu, do rozpatrywania projektu dokumentu rządowego przez Stały Komitet Rady Ministrów stosuje się przepisy uchwały nr ..... Rady Ministrów z dnia.....- Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P.

poz.....), dotyczące rozpatrzenia projektu dokumentu rządowego przez Stały Komitet Rady Ministrów.

§ 17. 1. Do projektów dokumentów rządowych, które przed dniem wejścia w życie niniejszego zarządzenia zostały skierowane do uzgodnień lub konsultacji na podstawie § 12 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.<sup>1)</sup>), stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Przewodniczący, wiceprzewodniczący, przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów oraz sekretarz stałego komitetu Rady Ministrów, powołani lub wyznaczeni na podstawie zarządzenia, o którym mowa w § 18, są odpowiednio Przewodniczącym, wiceprzewodniczącym, przedstawicielem Prezesa Rady Ministrów oraz Sekretarzem Stałego Komitetu Rady Ministrów w rozumieniu niniejszego zarządzenia.

§ 18. Traci moc zarządzenie nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (M. P. Nr 99, poz. 1171, z późn.zm.<sup>2)</sup>).

§ 19. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem .....

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

D Y R E K T O R  
Departamentu Prawa Gospodarczego

  
Monika Salamończyk

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M. P. z 2002 r. Nr 30, poz. 482, z 2004 r. Nr 42, poz. 734, z 2005 r. Nr 55, poz. 757, z 2006 r. Nr 40, poz. 439, z 2009 r. Nr 20, poz. 246, z 2010 r. Nr 5, poz. 47 oraz z 2011 r. Nr 1, poz. 6, Nr 50, poz. 553, Nr 78, poz. 785 i Nr 113, poz. 1146.  
<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego zarządzenia zostały ogłoszone w M.P. z 2011 r. Nr 78, poz. 786 i Nr 114, poz. 1153 oraz z 2013 r. poz. 190 i 357.



## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o Radzie Ministrów, Prezes Rady Ministrów może, w drodze zarządzenia, utworzyć, jako organy pomocnicze Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, stały komitet lub komitety Rady Ministrów, w celu inicjowania, przygotowania i uzgadniania rozstrzygnięć albo stanowisk Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów w sprawach należących do zadań i kompetencji tych organów. Prezes Rady Ministrów, tworząc organ pomocniczy, określa jednocześnie jego nazwę, skład, zakres działania oraz tryb postępowania. Projektowane zarządzenie stanowi wykonanie w/w upoważnienia ustawowego.

Projektowane zarządzenie opracowano w związku z prowadzonymi obecnie pracami nad projektem uchwały Rady Ministrów - Regulamin pracy Rady Ministrów, zwanej dalej "nowym Regulaminem", która ma zastąpić Regulamin przyjęty uchwałą nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. (zwany dalej "obecnym Regulaminem"). W nowym Regulaminie zamieszczono bowiem regulacje określające tryb rozpatrywania projektów dokumentów rządowych przez Stały Komitet Rady Ministrów - które obecnie zamieszczone są w zarządzeniu nr 98 Prezesa Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie stałego komitetu Rady Ministrów (dalej: "zarządzenie nr 98"), a częściowo także w obecnym Regulaminie. Powyższe rozwiązanie skutkowało koniecznością przeniesienia do nowego Regulaminu regulacji zawartych obecnie w § 4 - 7, § 10, § 11 oraz § 14 i 15 zarządzenia nr 98 - które z niezbędnymi modyfikacjami uwzględniono w rozdziale 5 w dziale III nowego Regulaminu, jako § 58 - 69. Regulacje zawarte w § 4 - 7, § 10, § 11 oraz § 14 i 15 zarządzenia nr 98 powinny więc zostać z zarządzenia w sprawie stałego komitetu usunięte - co w związku z ilością zmian, jakie w tym celu należałoby wprowadzić do zarządzenia nr 98, oraz koniecznością zapewnienia czytelności i przejrzystości regulacji określających tryb i zasady działania Stałego Komitetu, przemawia za opracowaniem nowego zarządzenia, a nie dokonywaniem nowelizacji zarządzenia obecnego.

Projektowane zarządzenie powtarza co do zasady regulacje zawarte w zarządzeniu nr 98, jako rozwiązania sprawdzone, funkcjonujące od lat i nie budzące wątpliwości. W projekcie dokonano jedynie kilku drobnych korekt, zmierzających do usankcjonowania istniejącej praktyki działania Komitetu lub do usprawnienia obecnych rozwiązań. Z uwagi na szczególną rolę, jaką Stały Komitet Rady Ministrów pełni w rządowym procesie legislacyjnym, inicjując, przygotowując i uzgadniając rozstrzygnięcia albo stanowiska Rady Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, założeniem proponowanych zmian było ponadto

zbliżenie, w możliwym zakresie trybu pracy Komitetu, do trybu pracy Rady Ministrów. W powyższym celu w projektowanym zarządzeniu:

- 1) zrezygnowano z odrębnego regulowania posiedzeń Komitetu zwoływanych w trybie nagłym i posiedzeń wyznaczanych w innym niż stały terminie. Brak jest bowiem jasnych, jednoznacznych podstaw do rozróżniania tak zwoływanych posiedzeń. Dotychczasowe regulacje w tym zakresie zastąpiono więc ogólną kompetencją Przewodniczącego Komitetu do zwołania, w uzasadnionych przypadkach, posiedzenia Komitetu w innym niż stały terminie (§ 5 ust. 2);
- 2) zrezygnowano z regulacji dotyczących udziału w pracach Komitetu Sekretarza do Spraw Europejskich - biorąc pod uwagę fakt, iż cel jego uczestnictwa w pracach Komitetu jest już realizowany przez udział przedstawiciela Ministra Spraw Zagranicznych, a także Prezesa Narodowego Banku Polskiego - zapewnienie jego udziału w rozpatrywaniu przez Komitet spraw leżących w obszarze jego działania następować będzie na podstawie ogólnych przepisów § 4 ust. 2 projektowanego zarządzenia;
- 3) zrezygnowano z możliwości powoływania przez Prezesa Rady Ministrów lub Przewodniczącego Stałego Komitetu grup roboczych dla rozpatrywania wniesionych do rozpatrzenia przez Komitet projektów dokumentów rządowych niewymagających zajęcia przez Komitet stanowiska w pełnym składzie - uznano bowiem, iż należące do zadań Stałego Komitetu prace nad przygotowaniem rozstrzygnięć Rady Ministrów i Prezesa Rady Ministrów, Komitet ten powinien każdorazowo prowadzić w pełnym, a nie ograniczonym tylko do niektórych jego członków składzie. Za rezygnacją z możliwości tworzenia w ramach Komitetu grup roboczych przemawiała także dotychczasowa praktyka, zgodnie z którą grupy takie nie były dotychczas powoływane.

W związku z odstąpieniem w nowym Regulaminie od zawartej w obecnym Regulaminie zasady odpowiedniego stosowania przepisów o trybie pracy Rady Ministrów do trybu pracy stałego komitetu Rady Ministrów (§ 53 obecnego Regulaminu), do projektowanego zarządzenia przeniesiono także część przepisów obecnego Regulaminu, które do prac stałego komitetu stosowane były odpowiednio. Powyższe dotyczy:

- 1) § 9 projektowanego zarządzenia (przepisy określające wymagane quorum, sposób podejmowania rozstrzygnięć, możliwość zgłaszania zdań odrębnych) - stanowiącego odpowiednik § 27 obecnego Regulaminu;



- 2) § 10 ust. 3 zdanie drugie projektowanego zarządzenia (regulacja dotycząca podpisywania protokołu ustaleń Komitetu) - stanowiącego odpowiednik § 37 ust. 6 obecnego Regulaminu.

Wskutek przeniesienia do nowego Regulaminu regulacji określających tryb rozpatrywania przez Stały Komitet projektów dokumentów rządowych, do projektowanego zarządzenia dodano także przepis § 16, wskazujący wprost na stosowanie, w kwestiach w tym zarządzeniu nieuregulowanych, a dotyczących rozpatrywania projektów dokumentów rządowych przez Komitet, odpowiednich przepisów nowego Regulaminu.

W regulacjach przejściowych projektowanego zarządzenia zaproponowano, aby do projektów dokumentów rządowych, które przed wejściem w życie zarządzenia zostały skierowane do uzgodnień lub konsultacji na podstawie obecnego Regulaminu, stosowane były regulacje dotychczasowe - co będzie regulacją tożsamą z zawartą w § 170 nowego Regulaminu, wprowadzającą analogiczną zasadę. Przyjęto bowiem, iż projektowane zarządzenie i nowy Regulamin wejdą w życie jednocześnie, a zawarte w nich regulacje stosowane będą do tych projektów dokumentów rządowych, w zakresie których proces uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania rozpocznie się po dniu ich wejścia w życie.

Dodatkowo w projektowanym zarządzeniu zaproponowano rozwiązanie, które pozwoli na zachowanie ciągłości pełnienia funkcji przez osoby powołane lub wyznaczone do ich pełnienia w ramach Stałego Komitetu na podstawie dotychczasowych przepisów. Zgodnie z § 17 ust. 2 zarządzenia, przewodniczący, wiceprzewodniczący, przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów oraz sekretarz Komitetu, powołani lub wyznaczeni na podstawie zarządzenia nr 98, będą odpowiednio Przewodniczącym, wiceprzewodniczącym, przedstawicielem Prezesa Rady Ministrów lub Sekretarzem Komitetu w rozumieniu projektowanego zarządzenia i tym samym osoby te będą mogły pełnić w/w funkcje także po utracie przez zarządzenie nr 98 mocy.

Zakres spraw regulowanych projektem zarządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Regulacje projektowanego zarządzenia są adresowane do osób biorących udział w pracach Stałego Komitetu Rady Ministrów, tj. do wchodzących jego skład przedstawicieli Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, Przewodniczącego, wiceprzewodniczących i Sekretarza Komitetu, oraz do stałych uczestników jego posiedzeń, którymi są Prezes Rządowego Centrum Legislacji i Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Regulacje zarządzenia oddziaływać będą także na przedstawicieli innych organów i instytucji, zapraszanych do udziału w pracach Komitetu przez Przewodniczącego Komitetu, oraz na inne osoby, które do udziału w jego posiedzeniach zaprosi Sekretarz Komitetu.

### **Konsultacje społeczne**

Wąski zakres podmiotowy zarządzenia, jego czysto wewnętrzny charakter oraz brak szerszych skutków społecznych, jakie może wywołać jego wejście w życie, spowodował odstąpienie od poddawania go konsultacjom społecznym.

### **Wpływ zarządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane zarządzenie co do zasady powtarza obecne regulacje z zakresu organizacji i trybu pracy Stałego Komitetu; jego wejście w życie nie będzie więc miało wpływu na sektor finansów publicznych.

### **Wpływ zarządzenia na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny**

Z uwagi na wąski zakres podmiotowy zarządzenia i jego czysto wewnętrzny charakter nie przewiduje się wystąpienia skutków projektowanych regulacji we wskazanych wyżej obszarach.

### **Wskazanie źródeł finansowania**

Wejście w życie zarządzenia nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych i tym samym nie wymaga zapewnienia środków finansowych.