



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
Piotr Gryśka

Warszawa, 12 marca 2013 r.

RCL.511-56/13

Pan
Prof. dr hab. Mirosław Stec
Przewodniczący Rady Legislacyjnej
przy Prezesie Rady Ministrów

Szanowny Panie Profesorze,

W załączeniu uprzejmie przekazuję opracowany w Rządowym Centrum Legislacji projekt uchwały Rady Ministrów – *Regulamin pracy Rady Ministrów*, z prośbą o wyrażenie opinii.

Projekt został opracowany z uwzględnieniem wyników prac nad opisami procedur postępowania z projektami aktów normatywnych i innych dokumentów rządowych. W szczególności uwzględniona została większość uwag i sugestii Rady Legislacyjnej przedstawionych w opiniach z dnia 25 kwietnia 2012 r. i z dnia 24 października 2012 r. oraz na posiedzeniach Rady Legislacyjnej.

Projekt uwzględnia postulaty Rady Legislacyjnej w zakresie: uregulowania rządowego procesu legislacyjnego w jednym dokumencie (obejmującym część ogólną i części szczegółowe) przy równoczesnym wymogu opracowania bardziej czytelnych opisów stosowanych procedur, pełniejszego uregulowania kwestii przeprowadzania konsultacji z możliwością wykorzystania do tego celu nowych środków technicznych oraz uregulowania trybu postępowania z projektami rozporządzeń ministrów.

Nie w pełni uwzględniono uwagi dotyczące równoległego objęcia pracami nad projektem ustawy (w tym sporządzanym przez RCL) również projektów przewidzianych przez nią aktów wykonawczych. Przy uwzględnieniu z jednej strony niejednokrotnie daleko idących zmian, jakie są dokonywane w toku uzgodnień i konsultacji projektów ustaw (w ich wyniku dochodzi zarówno do wprowadzania nowych upoważnień ustawowych, jak i zmiany ich treści oraz rezygnacji z upoważnień pierwotnie proponowanych), a z drugiej – istotnego

dla oceny projektowanej regulacji charakteru aktów wykonawczych, za właściwy etap prac nad projektem ustawy, od którego należy do niego dołączać projekty aktów wykonawczych, uznano skierowanie projektu do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Na tym etapie projekt uzyskuje bowiem, co do zasady, ustalony kształt merytoryczny a nadal zapewniona jest możliwość jego skorygowania, jak również – wobec udostępnienia projektu w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny – zgłaszania ewentualnych dodatkowych opinii przez partnerów społecznych.

Nie uwzględniono także uwagi dotyczącej występowania o opinię Rady Legislacyjnej na możliwie najpóźniejszym etapie prac legislacyjnych, uznając że istotne jest wskazywanie i eliminowanie z projektów rozwiązań sprzecznych z Konstytucją lub niespójnych z systemem prawa już na etapie uzgodnień. Zachowana jest przy tym i podkreślana na dalszych etapach prac legislacyjnych (wśród możliwych rozstrzygnięć zarówno Komitetu Stałego Rady Ministrów, jak i Rady Ministrów) możliwość ponownego wystąpienia o opinię Rady Legislacyjnej do zmienionego projektu.

Należy także wyjaśnić, że rezygnacja z regulowania wymagań co do treści założeń programu wieloletniego i ich opiniowania wynika z uregulowania kwestii przyjmowania programów wieloletnich w ustawie o finansach publicznych. W konsekwencji uznano za zbędne dodatkowe regulowanie w projektowanej uchwale wymogów w zakresie założeń takich programów. Natomiast w odniesieniu do Komitetu do Spraw Europejskich projekt wprowadza wyłącznie podstawowe regulacje sytuujące prace komitetów właściwych do rozpatrywania określonych kategorii spraw w ramach postępowania z projektami dokumentów rządowych (szczegółowe regulacje w tym zakresie zawiera ustawa o Komitecie do Spraw Europejskich i zatwierdzony na jej podstawie regulamin Komitetu).

2 porażaniem,
Piotr Guma

Załącznik - projekt